

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية



## رئاسة الجمهورية

### رسالة

فخامة الرئيس عبد العزيز بوتفليقة

رئيس الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

بمناسبة انعقاد الدورة الخامسة والثلاثين

لمجلس وزراء الداخلية العرب

الجزائر، 07 و 08 مارس 2018

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الرِّسَالَةِ  
وَعَلَى الْكَاظِمِ وَصَاحِبِهِ إِلَيْهِمُ الدُّينُ

أصحاب السمو و المعالي، وزراء الداخلية

معالي السيد أحمد أبو الغيط، الأمين العام لجامعة الدول العربية،

معالي الدكتور محمد بن علي كومان، الأمين العام لمجلس وزراء الداخلية العرب،

أصحاب السعادة السفراء و السادة أعضاء الوفود،

حضرات السيدات و السادة،

إنه لمن دواعي الشرف والإعتزاز أن نرحب بكم في بلدكم الجزائـر  
الـتي كانت، و ما زالت، حريصة على لم الشمل و تعزيـز دعائم وحدة العمل  
الـعربي المشـترك، غـايـتنا هـذـه الـتـي فـنـشـدـها جـمـيـعاـ باعتبارـها السـبـيلـ  
الـوـحـيدـ لـضـمانـ منـاعـتنا وـصـمـودـنا أـمـامـ التـحـديـاتـ الـراـهـنةـ الـتـيـ لاـ تـخـفـىـ  
عـلـىـ بـصـائـرـكـمـ الـخـبـيرـةـ بـطـبـيـعـتـهاـ وـالـمـسـتـشـرـفةـ لـعـواـقـبـهاـ.

يعـبرـ حـضـورـكـمـ هـذـهـ الدـورـةـ تـعبـيراـ بـلـيـغاـ عـنـ حـرـصـكـمـ عـلـىـ تـرـقـيـةـ الـعـمـلـ  
الـعـرـبـيـ الـأـمـنـيـ المـشـترـكـ، الـذـيـ أـضـحـىـ سـلـوكـاـ رـاشـداـ فـيـ مـنـهـجـيـةـ التـعـاملـ  
وـتـقـوـيـمـاـ مـتـزـنـاـ يـتـنـامـيـ بـنـوـعـيـةـ هـادـفـةـ، تـؤـصـلـ لـلـأـسـسـ وـتـسـتـشـرـفـ الـمـبـتـغـىـ  
الـذـيـ يـذـلـلـ الصـعـابـ بـحـصـافـةـ وـتـبـصـرـ يـجـوزـ لـنـاـ أـنـ نـعـتـدـ بـالـعـمـلـ الـمـتـوـاـصـلـ  
الـذـيـ يـقـوـمـ بـمـجـلـسـكـمـ مـنـ خـلـالـ مـخـتـلـفـ هـيـاـكـلـهـ وـآـلـيـاتـ عـمـلـهـ، عـلـىـ مـدارـ  
الـسـنـةـ، بـرـهـانـاـ عـلـىـ إـيمـانـاـ جـمـيـعاـ بـمـحـورـيـةـ الـعـمـلـ الـأـمـنـيـ الـمـشـترـكـ  
الـمـصـالـحـ الـأـمـنـيـ لـبـلـدـانـاـ، وـعـلـىـ عـزـمـنـاـ الـصـرـيـعـ عـلـىـ تـرـسيـخـ وـتـمـتـيـنـ هـذـاـ

**التعاون الأمني العربي ، و تعزيز التنسيق بين مختلف الأجهزة و الأسلاك الأمنية العربية.**

أصحاب السمو و المعالي و السعادة،

السيدات الفضليات، السادة الأفاضل،

تنعقد هذه الدورة الخامسة و الثلاثين ومناطق عزيزة من وطننا العربي ما زالت تمر بظروف بالغة الخطورة. أجل، ما تزال بعض بلداننا العربية تكابد الأمرين بسبب حالة الاستقرار الأمني الذي تتسبب فيه الأعمال الإرهابية ونشاط الجماعات المتطرفة التي تزرع الرعب و العنف في ربوعها.

أما المحيط الإقليمي لمعظم دولنا العربية فهو الآخر ما زال يشهد نشاطاً مقلقاً لجماعات متشددة تمارس كل أشكال الإجرام و العنف حوالينا، وتسلك كل السبل المتاحة لتهدد أمن البلدان التي تنشط بها و كذا أمن واستقرار ما جاورها من البلدان.

فالوضع هذا، بكل حساسيته و دقته و تناظراته أحياناً، يستوجب منا التحلي باليقظة و الارتقاء بالتعاون والتنسيق الدائم بيننا إلى أعلى الدرجات، بما يتاح لنا ضمان أمننا جميعاً و استقرار دولنا.

و في هذا المقام، يجب التنويه بالتطور الإيجابي الذي بدأ يتماثل له الوضع الأمني في بعض البلدان العربية التي عرفت، بحنكة أبنائهما، كيف تواجه كل محاولات التقسيم التي تحاولها بعض الأطراف الحاقدة على أمتنا العربية.

أصحاب السمو و المعالي و السعادة،

السيدات الفضليات، السادة الأفاضل،

إن الحرب على الإرهاب غير مرتبطة بجدول زمني أو بمنطاق جغرافي، بل هي مسألة تظل قائمة ما دام هناك تهديد للمواطنين و ممتلكاتهم، وما دام هناك سعي من قبل هذه المجموعات الضالة لضرب استقرار مؤسسات الدولة أو محاولة فرض مرجعيات دينية أو إيديولوجية غريبة عن شعوبنا. و لا يختلف اثنان في أن أول خطوة للقضاء على الإرهاب هي تجذيف منابعه الفكرية وبيئته الاجتماعية و تدمير شبكاته الاتصالية و التواصلية، بعمل مكثف على المستوى

التربوي والإعلامي والثقافي والإرشاد الديني بما يحد من انتشار النزعة التطرفية و يحجب الشباب الانسياق وراء هذا الوهم القاتل.

لقد تلقت التنظيمات الإرهابية خلال السنة الفارطة ضربات قاسمة في عدد من البلدان العربية، و تم تفكيك العديد منها بعدها كادت تأتي على الأخضر واليابس فيها، و بعد أن استولت على أجزاء واسعة من تراب هذه البلدان، و رهنت مستقبل شعوبها و قيدت مواطناتها بريقة العنف الفضيع والتطرف، ومارست عليهم كل أنواع الظلم و التكيل و العبث بالنفس البشرية.

اليوم، نشهد اندحار هذه المجموعات الإرهابية واضمحلالها في بعض البقاع من وطننا العربي، و استرجاع المناطق التي كانت تنشط فيها لاستقرارها و عودة الأمان إليها، إلا أن هذا لا يعني بتاتاً إنتهاء التهديد الذي قد ينجم عن بقایا عناصر هذه التنظيمات الإرهابية و زوال خطرها. بل بالعكس ، لقد أخذ خطرها و تهديدها يعودان الرجوع في أشكال جديدة، لاسيما بعد تمكن بعضهم من الهروب و الفرار نحو مناطق صراع أخرى ببلداننا العربية، منخرطين في مجموعات إجرامية ناشطة بها و يتسميات غير معروفة في كثير من الحالات. وهذا ما يعرف بتشظي الجماعات الإرهابية و تفريخها بعد أن تنشئ لنفسها بيئة حاضنة.

هذا الأمر، يقتضي منا جميعا العمل على إعتماد إجراءات دقيقة لتأمين المعابر الحدودية، واتخاذ تدابير أمنية احترازية و استباقية للإنذار المبكر والتبادل المكثف للمعلومات و منع اختراق الحدود.

احباب السمو و المعالي و المسادة،

السيدات الفضليات، السادة الأفاضل،

ما يزال الإرهاب يتربص بأمننا و استقرار بلداننا، و إن تغيرت الظروف و تعددت الأشكال و تنوعت التهديدات، تبقى مواجهة هذا الخطر الإرهابي الذي اتضحت امتداده الدولي و تبين للجميع تهديده الذي لا يستثنى من خارطته أي دولة ولا أي ملة، من صميم مسؤولياتنا و صلب مساعينا، و هو الأمر الذي يستلزم منا اليقظة الدائمة و الحضور المستمر و الوعي العميق بحساسية الموقف.

من هذا المنطلق، علينا أن نكيف مسامعينا في مكافحة هذه الظاهرة الإرهابية مع كل الأشكال التي تتخذها باستمرار، وأن نعمل على تحبين آليات ومضامين التنسيق بين مصالحنا الأمنية بما يتماشى و هذه التطورات التي يشهدها العمل الإرهابي.

من جانب آخر، يتبعن علينا مواصلة العمل معا في التصدي لهمجية الإرهاب بلا هواة و إزالة كل العوامل التي يتغذى منها و البيئة الحاضنة له، وتجفيف كل منابع تمويله و دعمه، و فوق كل ذلك التأكيد على أهمية تجريم دفع الفدية للإرهابيين.

في سياق ذي صلة، يأتينا من نقاشات تنظم حول موضوع الإرهاب هنا وهناك، أن بعض مضامينها السلبية تطال الدين و تقع في خطأ فادح يربط الإرهاب بالديانات، و بالأخص عندما تربط هذه الظاهرة المقيمة بالدين الإسلامي الحنيف، الذي هو دين السلم و الأمن و قبول الآخر و الحاضن للجميع في ظل الاحترام المتبادل و التعايش بين بني الإنسان. إن الصاق الإرهاب بالإسلام الحنيف ظلم و عدوان غير مقبول، و الإسلام من الإرهاب براء، و الإرهاب ليس له دين و لا وطن و لا حدود.

عليينا أن نهيب بالعلماء، والمرجعيات الدينية، ومراكز البحث الأكاديمي أن يعملوا على تجديد الخطاب الديني و تخلصه من الشوائب التي علقت به، وتحرير الفتوى من قبضة أشباء الفقهاء، و حماية الإسلام من يحاولون احتكاره. فالعمل يجب أن الداخل أولاً، مع العمل تجاه الآخر الذي كرس صورة نمطية عن ديننا السمح، فريطها بالتحجر و التطرف و الإرهاب، وكل ذلك مغالطات وجب تصويبها و تصحيحها.

من جانب آخر، تجدر الإشارة كذلك إلى أن ما زاد الوضع تفاقما هو التفاعلات و الارتباطات المختلفة بين الإرهاب و أشكال الإجرام العابر للأوطان، و التي زاد من اتساع رقعتها، و اشتداد خطورتها استشراء تسخير الوسائل التكنولوجية الحديثة في ارتكاب الجرائم البشعة و الترويج لأفكارها المتطرفة والضالة و التغريب بأبنائنا و شبابنا و استقطاب منخرطين جدد نحو مناطق النزاع و التوتر.

إن الحركات الإرهابية والإجرامية تسعى دائماً إلى توظيف جميع التقنيات الذكية لتحقيق أهدافها وتسخيرها لنشر أفكارها المنحرفة والهادمة بأساليب متطورة ومتلائمة مع مستجدات العصر.

فإلى جانب الخلايا التقليدية التي تبقى دائماً المرجعية الأساسية للمجموعات الإرهابية، وإن اختلفت تسمياتها، ظهرت خلايا إرهابية سبيريانية تنشط على موقع و شبكات التواصل الاجتماعي للقيام بعمليات التحرير والتجنيد وجمع التمويل واختراق المواقع الالكترونية وشن هجمات إلكترونية على مواقع مؤسسات حكومية أو خاصة بهدف الإضرار بها.

لقد أضحت هذا الفضاء الافتراضي تحدياً أمنياً لبلداننا العربية، خصوصاً وأنه يمثل ملادعاً للتنظيمات الإرهابية وكل الشبكات الإجرامية لكونه غير مرئي، لا سيما تلك التي تنشط في الاتجار بالبشر والأعضاء البشرية والمهاجرين غير الشرعيين، والمتاجرة بالمخدرات والأسلحة والمتاجر، وتزوير الهويات والمستندات، فضلاً عن دوره في تجنيد المقاتلين الجدد وربط شبكات المقاتلين بعضهم ببعض، و توفير مصادر تمويل خارج الرقابة المنتهجة في إطار تجفيف منابع تمويلها التقليدية.

إن الطفرة الهائلة التي شهدتها انتشار تكنولوجيات الاتصال والمعلومات ما زالت حبل بتحديات جسام ، وهو ما يجعل مكافحة الجرائم الالكترونية في مقام الأولوية بالنسبة للجزائر التي بادرت إلى اعتماد العديد من الآليات القانونية والتقنية والعملية التي لم تكن تأخذ في الحسبان هذا الجانب الأمني الجديد.

و من ثم، كانت الجزائر من الدول السباقة إلى المصادقة على الاتفاقية العربية لمكافحة جرائم تقنية المعلومات، كما شرعت حالياً في دعم الإطار القانوني الخاص بمكافحة الجرائم الالكترونية وتحديد كيفيات الرقابة على الانترنت و التصدي لأشكال الإجرام المرتبط بالشبكة الافتراضية. و هذا العمل يتطلب تحكماً عالياً في هذه التكنولوجيا المتسرعة، واستثماراً فعالاً للمعلومة الالكترونية، و تتبعاً دقيقاً لهذه الشبكات وأصحابها.

هذا، و تم إنشاء هيكل و أجهزة تعنى بمكافحة هذه الجرائم الالكترونية

وعلى رأسها الهيئة الوطنية للوقاية من الجرائم المتصلة بتكنولوجيات الإعلام والاتصال و مكافحتها، و مراكز عملياتية لدى مختلف الهيئات الأمنية.

أصحاب السمو والمعالي و المسادة،

السيدات الفضليات، السادة الأفاضل،

في سياق حديثنا عن كل هذه التحديات، يقتضي منا المقام التطرق إلى ظاهرة أخرى لا تقل خطورة عن سابقاتها، من حيث المساس باستقرار منطقتنا العربية، ألا وهي ظاهرة الهجرة غير الشرعية التي بدأت تأخذ ابعاداً مقلقة، لاسيما في الآونة الأخيرة.

إن العديد من بلداننا العربية باتت تتواجد عليها أعداد متزايدة من المهاجرين الأجانب، الذين دفعتهم بهم الظروف الأمنية الخاصة السائدة في بلدانهم إلى التزوح نحو بلداننا، إما للاستقرار بها ظرفياً، أو بقصد العبور إلى وجهات أخرى.

فلthen كان من الواضح أن هذه الظاهرة مرتبطة بوضع إنساني خاص يستوجب منا مراعاته و القيام بواجبنا نحو هؤلاء المهاجرين، فلا يمكن لنا أن نتجاهل مساعي الشبكات الإجرامية في استغلال هشاشة أوضاع المهاجرين وتوظيفها للقيام بأعمال من شأنها المساس بأمن بلداننا و استقرارها.

لذا، يتعمّن علينا جميّعاً تكثيف جهودنا المشتركة لمعالجة هذه المسألة، ضمن مقاربة مشتركة، مبنية على الاحترام التام للقانون و لحقوق الإنسان، والسعى الحثيث من أجل المحافظة على سلامة أوطاننا و أمنها.

إن الجزائر، من منطلق مبادئها الإنسانية و ثقافة شعبها المضياف و حماية منها لضحايا الصراعات والتزاعات، كانت سباقة إلى احتضان اللاجئين الذين قصدواها من مختلف المناطق و سمحت لمواطني الدول، التي اعتبرتها هذه الأوضاع الصعبة، بالدخول إلى أراضيها والإقامة بها، و عملت على إيجاد حلول واقعية و ملائمة للتکفل بظاهرة الهجرة و المهاجرين، تستمد محتواها من تصور شامل يراعي متطلبات الأمن و التنمية و احترام كرامة الإنسان، و التركيز على البعد الإنساني للمهاجرين و اللاجئين الذين يعودون ضحايا أزمات اضطربتهم إلى خوض هذا المسلك.

أصحاب السمو و المعالي و السعادة،

السيدات الفضليات، السادة الأفاضل،

أمام كل هذه التحديات، استطاعت الجزائر أن تبلغ في الميدان نجاعة في معالجة مثل هذه الظواهر، وتجلّ أبرزها استئصال ظاهرة الإرهاب من جذورها إعتمادا على سياسة حكيمة و وفقا لنظرية متكاملة ومقاربة شاملة تجمع بين العمل الأمني والسياسي وكذا التنموي.

فبالموازاة مع عملية الاستئصال التي اضطلع بها جيشنا الوطني الشعبي، وكل المصالح الأمنية، ضد الجماعات الإرهابية، كانت المصالحة الوطنية المرجع الذي زakah الشعب و عملت السلطات على تنفيذه، و هنا نحن اليوم نقطف ثمارها وهذا ليس معناه أن خطر الإرهاب قد زال، بل نحن مدركون وواعون باستمراره في التريص بأمننا و استقرارنا.

وباعتبار أن الجزائر يرتبط مصيرها ارتباطا وثيقا بمصير العالم العربي، فإنها لم تخل بتقاسم تجربتها في مكافحة الإرهاب، هذه التجربة التي مكنتها من أن تقطع أشواطا معتبرة في إقامة دولة الحق و القانون التي باتت الركن الركيـن للحياة السياسية و الاقتصادية و الاجتماعية.

و قناعة منها بضرورة الاطراد في هذا المسار في أحسن الظروف، أقرت الجزائر ، من منطلق تجربتها المشهود بها في مكافحة الإرهاب و التطرف العنـيف، جملة من الإصلاحات في إطار رؤية استشرافية بعيدة المدى، تم تكريسها ضمن أحـكام الدستور المعدل في سنة 2016 كخط أصيل و ثابت، تتجلـى أـبرز معـالمـها في ضرورة مواصلة تعزيـز دولة الحق و القانون بغية مساندة المسار الديمقـراطي و تجـذير الحكم الرـاشـد.

أصحاب السمو و المعالي و السعادة،

السيدات الفضليات، السادة الأفاضل،

لا يفوتيـ، و أنا أختـم رسـالتـي هـذهـ، أـنـ أـنـوهـ بما وـصلـ إـلـيـهـ مجلسـكمـ منـ تـطـورـ، و أـثـمـنـ عـالـيـاـ النـتـائـجـ الطـبـيـةـ التـيـ أـثـمـرـتـهاـ أـعـمـالـهـ وـ إـنـجـازـاتـهـ، دـاعـيـاـ

الـجـمـيعـ إـلـىـ المـثـابـرـةـ فـيـ تـرـقـيـةـ الـعـلـمـ الـعـرـبـيـ الـمـشـترـكـ تـماـشـيـاـ مـعـ الـمـسـتجـدـاتـ

الـاسـتـراتـيـجـيـةـ التـيـ تـواـجـهـنـاـ جـمـيـعاـ.

إنني على يقين من أن دورتكم هذه ستتكلل بالنجاح وال توفيق، وستسفر عن نتائج و توصيات جديدة من شأنها أن تعطي دفعا قويا لمساعي التنسيق الأمني والتعاون بين المصالح المعنية، قصد تحقيق ما نصبو إليه جميعا من أمن واستقرار لأوطاننا، وتوفير أفضل مستويات الحماية والأمن لشعوبنا من كل أشكال التهديد.

أجدد ترحبي بكم، أشقاءنا أصحاب السمو والمعالي وزراء الداخلية العرب وجميع مرافقيكم، في بلدكم الجزائر، و أتمنى أن يسد الله خطانا لما فيه خير أمتنا و رقيها. ستجدون منا كل الدعم والمؤازرة في مسعاكم من أجل بلوغ الغايات المنشودة.

عبد العزيز بوتفليقة

